

**Проект доклада на тему
«АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
КАВКАЗСКОМ УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА
ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2017 года»**

(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Нормативные правовые акты, принятые в первом полугодии 2017 года в сфере промышленной безопасности

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 20.01.2017 № 20 «Об утверждении руководства по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами»;

приказ Ростехнадзора от 26.05.2017 №177 «О внесении изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2013 года №325»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.06.2017 г. № 212 «О внесении изменений в административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 67».

Вступили в законную силу редакции:

приказ Ростехнадзора от 15.11.2012 № 658 (ред. от 29.12.2016) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 12.09.2012 № 512 (ред. от 29.12.2016) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ».

В первом полугодии 2017 года зарегистрировано 227 организаций, эксплуатирующих ОПО. КУ Ростехнадзора проведено 3418 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 19 % (1723 проверки), внеплановые проверки – 81 % (1695 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 750 проверок (34,5 %);
- в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 9 проверок (3,5 %);
- в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4 проверки (1,3%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 52 проверки (0,3 %);

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах I класса опасности в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 236 мероприятий по контролю (26%).

Все еще продолжает оставаться значительным количество нарушений обязательных требований, выявляемых КУ Ростехнадзора в ходе проверок.

В первом полугодии 2017 года по итогам проведения 3418 проверок выявлено 19842 правонарушения. Нарушения допущены 806 юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем (в том числе их должностные лица) были привлечены к административной ответственности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 2131, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 64469,5 тыс. руб.

Применено 21 административное приостановление деятельности, вынесено 34 предупреждения.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за лифтами, в первом полугодии 2017 года инспекторами обособленных подразделений КУ Ростехнадзора проведено 225 проверок поднадзорных организаций, из них 105 плановых проверок и 120 - внеплановых.

В ходе проведения таких проверок выявлено 385 нарушений обязательных требований. Нарушения были выявлены в 66 организациях.

За допущенные нарушения наложено 12 административных наказаний, в том числе: 12 административных штрафов на общую сумму 214 тыс. руб.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Отметим, что на конец первого квартала 2017 г. количество обращений граждан в части промышленной безопасности составило 9, что на 50% меньше, чем за аналогичный период 2016 г. (в 2016 г. – 18).

В качестве основных показателей, используемых КУ Ростехнадзора для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

КУ Ростехнадзора в 2016 - 2017 году удалось сохранить тенденцию к снижению аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах.

В частности при осуществлении надзора за опасными производственными объектами выявляются проблемы, как общего характера, так и имеющие индивидуальный характер применительно к конкретному виду надзора.

Например, к основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий относятся: недофинансирование мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности в части замены морально и физически устаревшего оборудования, технических устройств.

К основным встречающимся нарушениям установленных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производства маркшейдерских работ относятся: несвоевременное выполнение намеченных мероприятий по безопасному ведению горных работ; несвоевременное маркшейдерское обеспечение горных работ; не укомплектованность предприятий специалистами соответствующего профиля и обслуживающего персонала. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела: недофинансирование мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности в части замены морально и физически устаревшего оборудования.

В области надзора за грузоподъемными механизмами наблюдается тенденция снижения уровня производственного контроля, в части:

- выявления фактов эксплуатации технических устройств без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности и технических освидетельствований;
- допускается эксплуатация технических устройств обслуживающим персоналом и ответственными специалистами не аттестованными в соответствии со своими производственными и должностными инструкциями в установленном порядке;
- допускается эксплуатация технических устройств без наличия страхового полиса.

Основными и общими проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, являются: неправильная организация производства работ, нарушение регламента обслуживания, ревизии технических устройств, морально и физически устаревшее оборудование, износ основных фондов, низкий уровень квалификации специалистов и обслуживающего персонала, текучесть кадров.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и снижения уровня аварийности Ростехнадзором приняты следующие меры:

1. Приказом Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 внесены изменения в приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533-установлено требование по принятию решения о пуске башенных кранов в работу специалистом, ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, на основании предложений комиссии с участием представителя Ростехнадзора.

2. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Ростехнадзором в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений

в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Законопроектом предлагается опасные производственные объекты, на которых используются башенные краны, отнести к III классу опасности, что позволит осуществлять в отношении данных объектов плановые контрольно-надзорные мероприятия с периодичностью один раз в течение трех лет.

Отмечено преобладание аварий в лифтах, установленных в жилых зданиях, за которыми Ростехнадзором государственный контроль (надзор) на данный момент осуществляется только в рамках контроля соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", не устанавливающего достаточных требований к лифтам и устройствам безопасности на стадии их эксплуатации.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 371-ФЗ "О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации", в рамках нормотворческой инициативы Ростехнадзора, принято Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 №743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Действие Правил не распространяется на лифты, предназначенные для использования и используемые в шахтах горной и угольной промышленности, на объекты, используемые для личных, семейных и домашних нужд, и некоторые другие объекты.

Правительством РФ утверждены правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (за исключением метро);

установлен понятийный аппарат, включая понятия «лифт», «эскалатор», «подъемная платформа для инвалидов», «модернизация» и пр.;

определены меры, которые должны быть реализованы владельцем объекта для организации безопасного использования и содержания объекта;

утвержден перечень документов, направляемых владельцем объекта для оформления решения о вводе объекта в эксплуатацию, и порядок проведения контрольного осмотра объекта (визуального контроля исправности объекта), а также перечень документов, при наличии которых осуществляются ввод в эксплуатацию, содержание и использование объекта;

установлены требования к выполнению работ по монтажу, демонтажу и обслуживанию объекта, к аварийно-техническому обслуживанию, к контролю за работой подъемной платформы для инвалидов, эскалатора и пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), к порядку технического освидетельствования и обследования объектов.

В приложении к Правилам приведен перечень нарушений требований к обеспечению безопасности лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (за исключением эскалаторов в метрополитенах), создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, возникновения аварии.

По поручению Правительства Российской Федерации с целью актуализации нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора и в связи с принятием Федерального закона от 09.03.2016 № 56-ФЗ Ростехнадзором разработан и внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848". Указанное постановление принято 19.08.2016 за номером №818, внесенные им изменения распространяются, в том числе на:

список опасных объектов, расследование аварий на которых проводится в соответствии с постановлением;

определение границ опасного объекта;

органы государственной власти, в адрес которых эксплуатирующая организация обязана направить сведения об аварии на опасном объекте;

установление возможности использования в ходе расследования фото- и видеоматериалов.

Ростехнадзором внесены в Правительство Российской Федерации согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом предлагается установление административной ответственности руководителей и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию указанных опасных объектов, за нарушение установленного порядка организации их безопасного использования. При этом, учитывая то, что значительное число юридических лиц, эксплуатирующих и обслуживающих указанные объекты, являются предприятиями и организациями, осуществляющими предоставление населению услуг в области жилищно-коммунального хозяйства, предлагается установить для таких организаций безальтернативную санкцию за грубые нарушения Порядка в виде административного приостановления деятельности. Данное предложение направлено на недопущение дальнейшей эксплуатации технических устройств, создающих реальную опасность для жизни и здоровья людей, и одновременно позволяет не налагать на указанные организации дополнительную финансовую нагрузку в виде уплаты штрафов.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

Планом нормотворческой деятельности Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год предусмотрена разработка следующих документов:

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 561» (в части оптимизации законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности по вопросу проектирования, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов подземного хранения газа (далее - ОПО ПХГ), в том числе уточнения понятия и требований к осуществлению объектного мониторинга (исключения различий в толковании понятий: «система контроля за эксплуатацией ПХГ» и «объектный мониторинг за эксплуатацией ПХГ» и как следствие, избыточности требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО ПХГ), регламентации проведения исследований скважин с межколонными давлениями (МКД) с целью оценки их безопасного состояния и минимизации риска возникновения происшествий при эксплуатации скважин с МКД, включения требований к эксплуатации наземного оборудования ПХГ (компрессорных станций, установок подготовки газа, газосборных пунктов, трубопроводов, газо-и турбоперекачивающих агрегатов);

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огнеопасных и ремонтных работ»;

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов».

- Проект Приказа Ростехнадзора «Об утверждении Порядка определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

**Нормативные правовые акты, принятые в 2017 году надзора за
соблюдением законодательства в сфере государственного строительного
надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций и
надзора за безопасностью лифтов.**

Федеральный закон от 18.06.2017 N 126-ФЗ "О внесении изменений в статью 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 3.3 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 N 559 "Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов"

Принято Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 №743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 818 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848» (скорректированы правила проведения технического расследования причин аварий на лифтах, эскалаторах, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подъемных платформах для инвалидов); уточнено понятие аварии на опасном объекте).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 18.05.2017 N 167 "Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений объектов электроэнергетики";

приказ Ростехнадзора от 26.05.2017 №177 «О внесении изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2013 года №325».

Скорректирован регламент осуществления государственного надзора за деятельностью СРО строителей в частности:

- уточняются права и обязанности лиц, осуществляющих государственный надзор;
- корректируются сроки направления копии протокола и постановления по делу об административном правонарушении в центральный аппарат Ростехнадзора;
- устанавливается порядок и сроки внесения сведений в единый реестр проверок;
- вводится дополнительное основание проведения внеплановой проверки: поступление информации об отсутствии у СРО сформированных в соответствии с законодательством компенсационных фондов;
- уточняется перечень случаев, в которых внеплановая проверка на основании заявления и жалобы может проводиться при невозможности установить лицо, направившее соответствующее заявление или жалобу;

- устанавливается порядок и случаи проведения предварительной проверки поступившей в орган надзора информации;
- корректируются основания и порядок проведения систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- обновляется порядок досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) и решений Ростехнадзора, его территориальных органов и их должностных лиц;

актуализируется контактная информация Ростехнадзора и его территориальных органов;

приказ Ростехнадзора от 31.03.2016 № 132 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

Принят приказ Ростехнадзора от 26.05.2017 №177 «О внесении изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2013 года №325»;

Также издан приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации".

Письмом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.05.2017 №09-01-04/5445

«О специалистах члена саморегулируемой организации», даны разъяснения о необходимом количестве специалистов для подтверждения соответствия условиям членства в саморегулируемой организации и в пределах своей компетенции.

Для подтверждения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом соответствия условиям членства в саморегулируемой организации в случае, если индивидуальный предприниматель, а также руководитель юридического лица самостоятельно организует выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, необходимо наличие у них второго специалиста, сведения о котором будут внесены в соответствующий национальный реестр специалистов.

Нормативные правовые акты, принятые в 2017 году в области безопасности гидротехнических сооружений.

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2016 № 1149 «О внесении изменений в Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (в части приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.06.2017 г. № 212 «О внесении изменений в административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в

области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 67»;

приказ Ростехнадзора от 18.05.2017 N 167 "Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений объектов электроэнергетики"

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 года № 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Кавказскому Управлению Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса на конец первого квартала 2017 года составило 2915, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество ГТС сократилось на 60 %, на конец 1 кв. 2016 года количество ГТС составляло 4838. Сокращение количества ГТС в 2017 г. вызвано объединением отдельных ГТС, принадлежащих одной организации и находящихся на одном водном объекте, в комплексы.

из них:

17 комплексов ГТС жидких промышленных отходов;

48 комплексов ГТС топливно-энергетического комплекса;

2850 ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе бесхозные ГТС – 1277.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса – 5 комплексов;

II класса – 35 комплексов;

III класс – 350 комплексов;

IV класса – 2525 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 16 комплексах ГТС,

В области государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений основные нарушения носят следующий характер.

Для организаций эксплуатирующих гидротехнические сооружения:

- отсутствие аттестации сотрудников в сфере безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений;
- наличие древесно-кустарниковой растительности на откосах гидротехнических сооружений, заиления, разрушения железобетонной облицовки;
- неисправность дренажной системы;
- нарушения антикоррозийной защиты на гидромеханическом оборудовании;
- отсутствие или неисправность контрольно-измерительной аппаратуры для проведения мониторинга состояния гидротехнического сооружения;
- отсутствие деклараций безопасности, разрешений на эксплуатацию, наличие согласованных Ростехнадзором правил эксплуатации ГТС.

Кроме того основной проблемой при осуществлении надзорной деятельности является наличие бесхозных гидротехнических сооружений и задачи связанные с обеспечением их безопасности, а именно:

- отсутствие в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», разработанных и согласованных «Планов мероприятий по обеспечению безопасности по гидротехническим сооружениям, которые не имеют собственника или собственник которого неизвестен, либо от права собственности, на которое собственник отказался».

- реализация мероприятий по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации органом по обеспечению безопасности ГТС в субъекте, наличие финансовых средств.

Нормативные правовые акты, принятые в 2017 году в сфере федерального государственного энергетического надзора

Принято Постановление Правительства РФ от 10 мая 2017 года №543 «О порядке оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон» утверждены правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон.

Настоящие Правила устанавливают порядок проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства высшим классом номинального напряжения 110 кВ и выше и (или) объектами по производству электрической энергии суммарной установленной мощностью 25 МВт и более, в том числе объектами по производству электрической энергии, функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также субъектов электроэнергетики, являющихся субъектами оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, к работе в отопительный сезон.

Издано Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов

исполнительной власти в сфере теплоснабжения» (вносятся изменения в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, а также Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, в части уточнения полномочий Ростехнадзора и Минэнерго России в сфере теплоснабжения).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 474 «Об утверждении порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике».

Также, опубликовано письмо Ростехнадзора от 16.05.2017 №10-00-12/1251 «О присвоении I группы по электробезопасности» даны разъяснения относительно необходимости присвоения группы по электробезопасности не электротехническому персоналу, работающему на ПЭВМ. Указывается, в частности, что согласно ГОСТ 50571.1-93 «Электроустановки зданий» персональный компьютер (ПЭВМ) не является электроустановкой, а относится к электрооборудованию.

Количество поднадзорных объектов электроэнергетики на конец первого квартала 2017 г. составило 3376, что на 16 % меньше, чем на конец первого квартала 2016 г. (на конец 1 кв. 2016 г. количество объектов составляло 4838, Значительное сокращение потребителей электроэнергетики связано с выходом Федерального закона 307 от 03.11.2015 № «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов», в соответствии с которым, Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также

других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения).

За первый квартал 2017 г. по части энергетического надзора поступило 21 одно обращение от граждан, что на 5% больше, чем за аналогичный период 2016 г. (в 2016 г. – 20 обращений).

В части осуществления государственного энергетического надзора можно выделить следующие характерные нарушения, которые по своей природе имеют, как и организационный характер, так и технический.

К основными проблемам, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является снижение производственной дисциплины из-за текучести кадров, отсутствия специалистов, финансовых средств на предприятиях для внедрения новых технологий, а так же, отсутствие обновления основных производственных фондов путем технического перевооружения и реконструкции электростанций, электрических сетей (в частности замена ветхих деревянных опор), а также модернизация оборудования.

К организационным нарушениям можно отнести следующие часто встречающиеся факты:

- низкий уровень профессионализма собственников и руководителей предприятий, специалистов и обслуживающего персонала;
- отсутствие программ обучения по повышению квалификации теплоэнергетического персонала, согласованные в органах Ростехнадзора.
- отсутствие утверждённых перечней аварийного запаса расходных материалов и запасных частей на котельных и тепловых сетях.
- рабочие места не снабжены необходимыми инструкциями: производственными (эксплуатационными), должностными, по охране труда и о мерах по пожарной безопасности.
- не определяется руководителем Потребителя или структурного подразделения объём проверки знаний норм и правил с учётом должностных

обязанностей и характера производственной деятельности работника по соответствующей должности (профессии), а также требований тех нормативных документов, обеспечение и соблюдение которых входит в его служебные обязанности.

- методики и программы проведения испытаний, инструментальных измерений, проводимых на тепловых энергоустановках, не согласовываются в органах государственного энергетического надзора.

К нарушениям, имеющим технический характер, относятся следующие часто встречающиеся виды нарушений:

- не проводятся в установленные сроки испытания и измерения электрооборудования в соответствии с нормами испытания.

- по истечению установленного срока службы электрооборудование не подвергается техническому освидетельствованию, с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации (с привлечением и ли без привлечения специализированной организации).

- эксплуатация морально и физически устаревшего оборудования и производства, сверхнормативный износ основных фондов;

- не соблюдение норм комплектования средствами защиты, используемых в электроустановках и др.

Вместе с тем, Кавказское управление Ростехнадзора является уполномоченным органом по проверке готовности субъектов энергетики и муниципальных образований к готовности к осенне-зимнему периоду и отопительному периоду. К проблемам, возникающим при проведении данных проверок, следует отнести несвоевременное выделение финансовых средств на подготовку к осенне-зимнему и отопительным периодам, несвоевременность проведения ремонтно-профилактических работ; оборудование, отработавшее нормативный срок службы; отсутствие в муниципальных образованиях квалифицированного персонала низкая

квалификация технического персонала энергоснабжающих организаций, влияющая на подготовку к отопительному периоду.